

# Администрация Костянского сельсовета

# Шатковского муниципального района

# Нижегородской области

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

02.07.2018 г. № 40

**Об утверждении муниципальной целевой программы**

**«Отходы» на 2016-2018 годы**

В целях эффективной организации в сфере обращения с отходами на территории муниципального образования Костянское сельское поселение на ближайшую и долгосрочную перспективу, а также снижения негативного воздействия на окружающую среду отходов производства и потребления, руководствуясь действующими федеральными и региональными законами, в соответствии с Федеральным законом от 06.13.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](consultantplus://offline/ref=CBCCE0BF5DEE19528FF9F953DC43465C2EA5F480FB0F194B179F88D70997FD6A3353070A170E73A26171D4dCj5N) МО Костянский сельсовет, администрация муниципального образования Костянское сельское поселение постановляет:

1. Утвердить проект прилагаемой муниципальной целевой программ[ы](file:///D:\%D0%90%D0%9B%D0%AC%D0%A4%D0%98%D0%AF%202016\%D0%9C%D0%BE%D0%B8%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B\%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F\%D0%B3%D0%B0%D0%BB%D0%B8%D1%8F\%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F\2015%D0%B3%D0%BE%D0%B4\2016%D0%B3%D0%BE%D0%B4\%D0%BF%D0%BE%D1%81%D1%82.%E2%84%9643%20%D0%BE%D1%82%2013.10.2016%D0%B3..doc#Par28) «Отходы» на 2018-2020 годы.

2. Настоящее постановление подлежит обнародованию на информационных щитах и опубликованию на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте администрации Шатковского муниципального района .

3. Контроль  за  исполнением настоящего постановления  оставляю за собой.

Глава администрации

Костянского сельсовета И.Н.Вшивкин

Приложение    к постановлению администрации

Костянского сельсовета 02.07.2018 № 40

**Паспорт  
муниципальной целевой программы "Отходы" на 2018-2020годы**

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование программы** | **Муниципальная целевая программа "Отходы"**  **на 2018-2020 годы (далее - Программа)** |
| Основание принятия  программы | Действующее законодательство в сфере защиты окружающей  среды и населения от негативного воздействия отходов  производства и потребления и обращения с отходами  производства и потребления |
| Заказчик программы | Администрация  поселения |
| Разработчик программы | Администрация  поселения |
| Цели программы | защита окружающей среды и населения поселения от негативного  воздействия отходов производства и потребления;   улучшения экологической ситуации и санитарного состояния в  поселении;   улучшение внешнего облика населенных пунктов поселения;  минимизация затрат, направленных на ликвидацию последствий  загрязнения окружающей среды |
| Задачи программы | - проведение инвентаризации всех отходов, образующихся на  территории поселения;   - организация обеспечения надлежащего санитарного состояния  территории   поселения;  - ликвидация несанкционированных объектов размещения отходов  в целях снижения негативного техногенного воздействия на  окружающую среду и улучшение экологической обстановки в  поселении;  - повышение мотивации и личной заинтересованности граждан  в улучшении экологической обстановки в поселении;  - обеспечение доступности информации по организации сбора  и вывоза твердых бытовых отходов и мусора;  - разработка нормативно-правовых документов, регламентирующих  обращение с отходами на территории поселения |
| Сроки и этапы реализации программы | 2018-2020 годы: I этап – 2018 II этап – 2019 III этап – 2020 |
| Перечень основных мероприятий программы | - организация освещения проблем охраны окружающей среды,  экологического образования и воспитания в средствах массовой  информации;  - размещение материалов на сайте администрации поселения,  посвященного вопросам экологического просвещения, обучения,  воспитания и пропаганды; |
| Исполнители программы | Администрация  поселения |
| Объем и источники финансирования | В целом для реализации Программы в 2018 - 2020 годы требуется финансирование , в том числе  за счет средств: |
| По источникам финансирования: | 2018 | 2017 | 2018 | Всего |
| Областной бюджет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Местный бюджет | 3 т.руб | 45,0 | 45,0 | 135,0 |
| ИТОГО | 3т.руб. | 45,0 | 45,0 | 135,0 |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | реализация Программы должна обеспечить:  - улучшение экологической и санитарно-эпидемиологической  обстановки на территории поселения путем снижения уровней  загрязнения почв отходами и содержащимися в них вредными  веществами;  - сокращение количества  несанкционированных  свалок на территории поселения;  - активизация работы с гражданами, предприятиями,  учреждениями, организациями и индивидуальными  предпринимателями  путем проведения  собраний (совещаний) с целью повышения их личной  заинтересованности в улучшении экологической  обстановки;  - увеличение количества публикаций на  интернет- сайте органов местного самоуправления поселения,  освещающих проводимые в поселении мероприятия по сбору и  вывозу твердых бытовых отходов и мусора;  - улучшение экологической ситуации и условий жизнедеятельности населения поселения;- создание дополнительных рабочих мест, в том числе и для  социально незащищенных слоев населения |  |  |  |
| Организация контроля за реализацией программы | Контроль  за реализацией Программы осуществляется  Главой администрации поселения |  |  |  |

1. **Понятия и термины, используемые в Программе**

**Бытовые отходы** - отходы потребления, образующиеся в бытовых условиях в результате жизнедеятельности населения;

**полигон захоронения отходов** - ограниченная территория, предназначенная и при необходимости специально оборудованная для захоронения отходов, исключения воздействия захороненных отходов на людей без средств индивидуальной защиты и окружающую природную среду;  
**несанкционированные свалки отходов** - территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов;

**свалка** - местонахождение отходов, использование которых в течение обозримого срока не предполагается;**сбор отходов** - деятельность, связанная с изъятием отходов в течение определенного времени из мест их образования, для обеспечения последующих работ по обращению с отходами;

**сортировка отходов** - смешение и (или) разделение отходов согласно определенным критериям на качественно различающиеся составляющие;**стандарт** - санитарные нормы и правила, другие документы, которые в соответствии с законом устанавливают обязательные требования к качеству услуг по вывозу бытовых отходы;

**нормы накопления ТБО** - это количество отходов, образующихся на расчетную единицу (один человек - для жилищного фонда; 1 кв. м торговой площади - для магазинов и складов и так далее) в единицу времени (день, год);

**морфологический состав** - процентное содержание в твердых бытовых отходах отдельных компонентов, например бумаги, пищевых отходов, стекла, дерева и других;

**селективный сбор** - раздельный сбор компонентов отходов, являющихся вторичным сырьем, с целью их дальнейшего использования. 

**2.Цели и задачи Программы**

2.1.       Целями Программы являются:заметное улучшение положения в сфере обращения с отходами в поселении путем создания экономически эффективной и безопасной муниципальной системы управления отходами;защита окружающей среды и населения поселения от негативного воздействия отходов производства и потребления, улучшение санитарного состояния внешнего облика населенных пунктов, входящих в состав поселения;  
создание и развитие экономически эффективной муниципальной отрасли экономики, связанной с переработкой отходов производства и потребления;  
уменьшение затрат, направленных на ликвидацию последствий загрязнения окружающей среды.Достижение цели предусматривает создание организационной, нормативно-правовой, экономической, технологической, производственной и информационной базы для создания и реализации в поселении государственной политикой системы эффективного управления в сфере обращения с отходами;реализацию проектов по переработке и обезвреживанию отдельных видов отходов.  
2.2. Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи:   
проведение работы по созданию муниципальной системы управления отходами для обеспечения эффективности, контроля процесса обращения с отходами и управления;проведение инвентаризации всех отходов, образующихся на территории поселения, создание системы учета и размещения отходов, разработка нормативно-правовых документов, регламентирующих обращение с отходами на территории поселения и методов контроля за образованием и размещением неперерабатываемых отходов; подготовка предложений по реализации проектов по внедрению современных технологий хранения отходов, образующихся на территории   поселения;  
строительство соответствующих всем  санитарным нормам и требованиям  современных полигонов ТБО и строительных отходов;разработка перечня инвестиционных проектов в области управления отходами производства и потребления, их переработки и утилизации, определение возможных источников и объемов финансирования;   
проведение работы по включению мероприятий Программы в областные и районные целевые программы в области социально-экономического развитияи экологии;разработка системы информирования общественности с целью изменения сложившихся стереотипов в сознании населения.

3.3.      Для обеспечения эффективного управления в сфере обращения с отходами на территории поселения установлены следующие приоритеты реализации Программы:

- использование всех возможностей для предотвращения образования отходов;  
- использование сортировки отходов, предваряющей их захоронение;  
- экологически обоснованное обезвреживание неутилизируемых фракций отходов.

**3.Сроки и этапы реализации Программы**

Программа разработана на период 2018-2020 годы.Программа реализуется в три этапа:

I этап – 2018- год. Реализация Программы в 2018  году включает:

- создание организационных, информационных, нормативно-правовых основ

- системы эффективного управления отходами;

- инвентаризацию отходов, сбор и анализ информации, характеризующей обстановку в сфере обращения с отходами на территории поселения;

- создание основы правового регулирования обращения с ТБО;

- проектирование полигона ТБО;

- создание системы экологического просвещения и пропаганду экологических знаний среди населения поселения;

- выполнение первоочередных и реально осуществимых в срок мероприятий

Программы, направленных на создание муниципальной инфраструктуры сбора отходов, снижение уровня загрязнения территории поселения;

- создание основ системы селективного сбора отходов;

- реализацию первоочередных экологических мероприятий, направленных на вовлечение населения, общественных организаций, учреждений и предприятий в разработку экологических проектов и участие в них;  
- создание основы для выполнения долгосрочных мероприятий Программы.

II этап -  2019 год

Реализация Программы в 2018 году включает:

- реализацию долгосрочных мероприятий Программы;

- развитие системы экологического просвещения и пропаганды экологических знаний среди населения поселения;

III этап – 2020 год

Реализация Программы в 2020 году включает:

- полную реализацию всех мероприятий, включенных в Программу;  
- создание муниципального предприятия в сфере обращения с отходами, выступающего в роли муниципальной управляющей компании;   
- рекультивацию и возвращение в хозяйственный оборот земель, нарушенных в результате несанкционированного размещения отходов.

По окончании каждого этапа производится оценка состояния реализации Программы и выработка предложений по ее корректировке на следующий этап.

**4.Система мероприятий Программы**

4.1. Достижение целей и решение задач Программы осуществляется путем координированного выполнения комплекса взаимосвязанных по срокам, ресурсам и результатам мероприятий на трех этапах реализации Программы.  
В соответствии с поставленными целями и задачами система мероприятий Программы включает в себя работу по четырем направлениям:  
- разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих обращение с отходами;

- создание и развитие муниципальной системы обращения с ТБО;  
- создание муниципальной системы учета и контроля в сфере обращения с отходами;  
- создание инженерной инфраструктуры обращения с отходами;

Программа реализует курс на развитие полигонных технологий утилизации отходов как наиболее безопасных и экономически оправданных. Программа не поддерживает направленность на развитие технологий мусоросжигания в связи с невозможностью обеспечения в этом случае принятых в России норм экологической безопасности, а также в связи с высокой удельной стоимостью утилизации отходов.

Основными программными решениями являются:

- направленность на снижение уровней загрязнения окружающей среды отходами на всех стадиях жизненного цикла отходов

- с момента образования до момента их полной утилизации и устранения последствий загрязнения;  
- проведение мероприятий Программы на современном уровне достижений в сфере обращения с отходами;

- постоянное научно-техническое, правовое и методическое сопровождение мероприятий Программы;

- финансирование мероприятий Программы за счет объединения средств из разных источников финансирования;

- системный подход в построении мероприятий Программы;

- организация сбора отходов;

- организация удаления ТБО от мест их сбора;  
- повышение инвестиционной привлекательности проблемы обращения с отходами.  
Мероприятия, направленные на развитие муниципальной системы управления в сфере обращения с отходами, включают в себя разработку проектов документов по правовому регулированию и нормативно-методическому обеспечению обращения с отходами, по экономическому и организационному механизму управления отходами, организацию системы учета отходов, создание базовых информационных средств управления отходами, разработку системы подготовки и переподготовки специалистов в сфере обращения с отходами, создание системы информирования населения о ситуации с отходами.

4.2. Мероприятие "Разработка проектов нормативных правовых актов, регулирующих обращение с отходами" предусматривает разработку проектов нормативных документов, регламентирующих сферу обращения с отходами по следующим направлениям:

- определение правил обращения с отходами на территории поселения и установление ответственности за их несоблюдение;

- закрепление системы разграничения функций и полномочий всех участников муниципальной системы обращения с отходами;

- закрепление схемы управления отходами на территории поселения ;

- закрепление порядка проведения инвентаризации объектов образования, сбора, транспортировки, размещения и захоронения отходов;  
- закрепление системы налоговых и тарифных преференций для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере обращения с отходами, в части, касающейся полномочий органов местного самоуправления;

- утверждение порядка поддержки малого и среднего бизнеса, связанного с данной отраслью.

Очередность и конкретный перечень разрабатываемых документов определяется по мере развития системы управления отходами.

4.3. Мероприятие "Организация системы обучения специалистов и информирования населения в сфере обращения с отходами производства и потребления" предусматривает:

- создание системы подготовки и переподготовки специалистов муниципальных органов управления в области обращения с отходами производства и потребления;

- повышение информированности населения о новых методах и требованиях, предложенных Программой, с целью вовлечения в организацию системы селективного сбора отходов;

- обеспечение участия всех заинтересованных лиц и органов управления в принятии решений в сфере обращения с отходами путем организации встреч, совещаний и других механизмов взаимодействия;

- улучшение экологического имиджа администрации муниципального образования Костянское сельское поселение в средствах массовой информации и повышение ее роли при внедрении новой стратегии обращения с отходами;

- научно-методическое обеспечение системы подготовки и переподготовки специалистов в сфере обращения с отходами производства и потребления;

- подготовку информационных материалов для информирования населения о состоянии системы обращения с отходами в поселении, проводимых и планируемых мероприятиях, действиях администрации поселения по снижению уровней загрязнения территорий населенных пунктов отходами.

Для организации информирования населения должны быть подготовлены информационные материалы в виде аналитических и информационных обзоров на сайте поселения. Периодичность подготовки материалов - не реже одного раза в год.

4.4. Мероприятие "Организация системы обращения с твердыми бытовыми отходами" предусматривает:

- последовательный переход к селективному сбору твердых бытовых отходов;

- оборудование контейнерных площадок для селективного сбора отходов;

- организацию системы обращения с ТБО в населенных пунктах поселения.   
Цель организации муниципальной системы обращения с ТБО

- разработка и внедрение комплекса мер, направленных на:

- снижение объемов образования бытовых отходов,

- уменьшение и локализацию негативного воздействия бытовых отходов на состояние окружающей среды;

- обеспечение экологически безопасного размещения и обезвреживания бытовых отходов.

Муниципальная система обращения с ТБО должна обеспечивать соблюдение следующих принципов:

- восстановление и поддержание экологически благоприятных условий путем установления баланса экологических и экономических интересов общества;

- стимулирование снижения уровня образования отходов.Предлагаемая модель управления ТБО основывается на внедрении:

- системы раздельного сбора отходов,

- системы сортировки,двухстадийного вывоза образующихся в МО Костянское  сельское поселение отходов.В жилом секторе для селективного сбора отходов необходимо установить перед домами, на имеющихся бетонированных площадках, контейнеры со специальной маркировкой.   
Вывоз отходов из контейнеров для селективного сбора следует осуществлять специализированным транспортом по мере их наполнения с последующей передачей предприятиям-переработчикам. Частоту вывоза различных видов отходов необходимо определить по фактическому заполнению контейнеров в зависимости от времени года.Оставшиеся отходы предлагается вывозить на полигон ТБО для дальнейшего захоронения.   
Предлагаемая система обращения с ТБО должна обеспечивать сбор всех отходов, образующихся в населенных пунктах поселения, а именно:

- от жилых домов независимо от принадлежности;- от предприятий и организаций сферы обслуживания;

- от зон неорганизованного отдыха населения (пляжи).Для организации сбора отходов необходимо обеспечить площадки сбора отходов соответствующим количеством контейнеров. Для переработки и утилизации отходов необходимо организовать специальную площадку утилизации отходов.

4.5. Мероприятие "Организация хранения и захоронения отходов" предполагает:  
заключение договоров с специализированной организацией на вывоз отходов из населенных пунктов поселения.

4.6. Мероприятие "Управление реализацией Программы" предполагает:

- работу участников Программы осуществляется при участии органа или лица, уполномоченного главой администрации поселения в области охраны окружающей среды.

**5.Объем и источники финансирования**

5.1 Предусматривается финансирование Программы из средств областного бюджета, районного бюджета ,  бюджета МО Костянское сельское поселение, Финансирование Программы за счет бюджетных средств по годам

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Этап** | **Годы** | **Сумма бюджетных средств, тыс. рублей** | | |
| областной | районный | местный |
| I этап | 2018 год |  |  | 3 т.руб. |
| II этап | 2019 год |  |  | 3 т.руб. |
| III этап | 2020 год |  |  | 3 т.руб. |

 6**. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы**

6.1. В результате выполнения мероприятий Программы, планируется создать правовую, организационную, экономическую, техническую и информационную базу для развития сферы обращения с отходами.  
Реализация Программы позволит:

- улучшить экологическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку на территории поселения путем снижения уровней загрязнения почв отходами и содержащимися в них вредными веществами, перевода процессов сбора, транспортировки и захоронения отходов на условия, отвечающие экологическим и санитарно-эпидемиологическим требованиям;

- внедрить прогрессивную технологию селективного сбора и двухэтапного вывоза отходов, позволяющую сократить транспортные и иные сопутствующие расходы;

- создать и развить производственную инфраструктуру для выполнения работ и услуг в сфере обращения с отходами;

- повысить уровень экологического сознания населения поселения.

6.2. Социальный эффект от реализации мероприятий Программы связан с улучшением среды проживания населения поселения.В связи с тем что в Программе значительный объем ресурсов направляется на развитие инфраструктуры, сбора, удаления отходов, позитивный социально-экономический эффект от реализации Программы в значительной степени ожидается уже после выполнения первоочередных мероприятий I этапа Программы.Результаты реализации Программы должны обеспечить:

- создание нормативной и технологической базы для реализации на территории поселения государственной политики в сфере обращения с отходами на всех уровнях управления;

- уменьшение и локализацию негативного воздействия отходов на окружающую природную среду;

- увеличение ресурсно-сырьевого потенциала поселении;

- создание и отработку эффективных технологий по переработке и обезвреживанию отходов;

улучшение санитарного состояния территории  поселения и расположенных в нем рекреационных зон.Эколого- и социально-экономическими результатами проведения совокупности мероприятий Программы являются:снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду на 45 процентов;сокращение отчуждения пригодных для хозяйственного использования земель под полигоны, отвалы и хранилища (накопители) отходов, экономия сырья, материальных и топливно-энергетических ресурсов за счет вовлечения отходов в хозяйственный цикл;накопление опыта для тиражирования проектов с целью вовлечения в процессы использования и обезвреживания дополнительного количества образующихся и накопленных отходов.

**8. Механизм реализации Программы**

**7**.1. Реализация Программы происходит на основе управления органом или лицом, уполномоченным главой администрации поселения в области охраны окружающей среды.

7.2. Финансирование мероприятий Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7.3. Заказчик Программы с учетом выделяемых на реализацию финансовых средств ежегодно уточняет затраты по мероприятиям Программы, перечень мероприятий и текущий механизм их реализации, а также исполнителей.  
7.4. Информация о ходе реализации Программы публикуется в средствах массовой информации и на сайте МО Костянское сельское поселение.  
Информационное обеспечение, обновление информационной базы, освещение хода реализации Программы в средствах массовой информации ведется лицом, уполномоченным главой администрации МО Костянское  сельское поселение в области охраны окружающей среды, совместно с соответствующими структурными подразделениями администрации МО Костянское сельское поселение, в рабочем порядке.

 8**. Ресурсное обеспечение Программы**

Средства из бюджетов всех уровней должны выделяться для финансирования тех мероприятий (проектов) по развитию системы обращения с отходами, которые:

-жизненно необходимы для улучшения обстановки с образованием и размещением отходов производства и потребления в МО Костянское сельское поселение или связаны с предотвращением чрезвычайных ситуаций;

-не могут быть реализованы без предоставления централизованной поддержки (ввиду недостаточной экономической эффективности), но которые должны быть выполнены исходя из интересов стратегического развития МО Костянское сельское поселение;

- предусматривают создание конкурентоспособных и эффективных для бюджетов всех уровней производств по переработке отходов производства и потребления.Внутренняя перестройка предприятий и организаций, выделение, обособление и ликвидация отдельных производств должны проводиться в основном за счет собственных средств предприятий и других внебюджетных источников.Финансирование Программы обеспечивается за счет средств областного бюджета, районного бюджета , бюджета МО Костянское сельское поселение.Выделение средств из бюджетов всех уровней по выполнению мероприятий Программы осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.  
Ежегодные объемы, структура и источники финансирования мероприятий по реализации Программы могут уточняться в соответствии с проектами областного, районного и муниципального бюджета на планируемый год.

**10. Координация мероприятий Программы** Заказчиком Программы является администрация МО Костянское  сельское поселение. Заказчик Программы несет ответственность за эффективную реализацию Программы.В реализации Программы участвуют:

- органы исполнительной власти МО Костянское сельское поселение;

- муниципальные казенные учреждения, расположенные на территории МО Костянское сельское поселение;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, расположенные на территории поселения;- население населенных пунктов поселения.

**11. Организация управления Программой и контроль за ее реализацией**

Заказчик Программы несет ответственность за эффективную реализацию Программы.  
Руководителем программы является глава администрации МО Костянское сельское поселение.

Текущее управление Программой осуществляется органом или лицом назначенным главой администрации МО Костянское сельское поселение.   
Мероприятия Программы, связанные с реализацией конкретных проектов по переработке и обезвреживанию отходов, реализуются только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.  
На основании анализа хода выполнения мероприятий Программы заказчик ежегодно подготавливает бюджетные заявки на ассигнования из муниципального бюджета для финансирования Программы. В случае сокращения объемов бюджетного финансирования работ по Программе заказчик принимает дополнительные меры по привлечению внебюджетных источников для достижения результатов, в установленные сроки и при необходимости разрабатывает предложения по их корректировке.  
Заказчик Программы заключает договоры с учетом выделенных лимитов и контролирует со финансирование Программы из других источников (бюджетные и внебюджетные экологические фонды, инвесторы, собственные средства).  
Администрация поселения ежегодно докладывает совету депутатов муниципального образования о ходе реализации мероприятий и эффективности использования финансовых средств.

Орган или лицо, назначенное главой администрации поселения организует внедрение информационных технологий в целях управления и контроля за ходом реализации Программы, обеспечивает размещение в сети Интернет материалов о ходе и результатах реализации Программы, финансировании мероприятий, привлеченных внебюджетных ресурсах, проведении конкурсов на реализацию мероприятий Программы, об условиях участия в Программе инвесторов.